

“MODELO PARA ANÁLISIS DE SUSTENTABILIDAD EN SITIOS RAMSAR “

Participantes: Antonina Ivanova, Alba Gamez, Manuel Angeles

1. INTRODUCCIÓN

Al enlazar desarrollo sustentable y actividades económicas, es necesario hallar una forma de medir la interrelación entre la comunidad, la naturaleza y la economía, determinando puntos de balance entre los mismos. Como parte de este objetivo, organismos internacionales impulsan el uso de indicadores, para conocer la afectación de la actividad económica al medio natural y social, de tal forma que estos permitieran formular medidas para mantener los atractivos naturales y culturales, los beneficios económicos, elevar el nivel y la calidad de vida de la comunidad y lograr una experiencia satisfactoria para los visitantes.

En este sentido, el presente estudio pretende analizar la sustentabilidad de las actividades económicas en el dos sitios RAMSAR, centrándose en primer lugar en las actividades tradicionales de la población y en segundo lugar en el turismo alternativo como un importante potencial para el futuros desarrollo. Para la primera vertiente del estudio utilizaremos la metodología del IUCN y para la segunda, complementaremos la misma metodología con la desarrollada por ACE/OMT específicamente para el sector turismo.

En cuanto al sector turismo, cabe destacar, que a nivel nacional, el uso de indicadores se ha referido casi exclusivamente a la satisfacción del turista o a los recursos consumidos por dicha actividad. Sin embargo, hoy día la crítica exige que los indicadores tomen en cuenta factores sociales, económicos y naturales, que reflejen realmente el grado de desarrollo sostenible de una comunidad tanto en el presente como el futuro. Este criterio no solamente refleja la realidad sino que además determina un uso relativamente largo en el tiempo para dichos indicadores, ya que podrán ser utilizados para determinar políticas gubernamentales y serán una base importante para la toma correcta de decisiones.

No obstante, pese a los beneficios -principalmente económicos- de la actividad turística, debemos ser conscientes de que es necesario orientarla hacia una mayor sustentabilidad, y para este objetivo los indicadores pueden ser un conjunto de herramientas muy importantes para lograr la integración de políticas que busquen el desarrollo sustentable. Esto es aún más importante para una sitios frágiles, donde las limitaciones son más obvias y se requiere un

enfoque multidimensional que reconozca la complejidad de la realidad, que pueda reflejarse por medio de indicadores que consideren la concepción holística del desarrollo sustentable.

En este sentido la presente propuesta está orientada desarrollar una investigación que lleve a la formulación de un conjunto de indicadores de sustentabilidad turística, tomando en cuenta aspectos ambientales y socioeconómicos relacionados con la actividad turística en las zonas de estudio. Ya que, si bien existen estudios basados en aspectos biológicos; en materia social y económica aun no se han desarrollado indicadores de tal naturaleza. Su formulación permitiría no solo complementar trabajos anteriores, sino que, también puede establecerse un referente para la realización de investigaciones posteriores; que a su vez, permitan conformar bases sólidas para la implementación de nuevas propuestas, enfocadas a un manejo sustentable de la actividad turística, en comunidades de oasis con características peculiares.

2. MÉTODOS.

Se partirá del Análisis de Sustentabilidad (metodología IUCN), complementándola con la metodología de AEC.

A. DESCRIPCIÓN DE LA METODOLOGÍA A EMPLEAR.

A.1 EL MÉTODO BASE A UTILIZAR SERÁ LA METODOLOGÍA UICN.

IUCN ha desarrollado el Análisis de Sustentabilidad desde el año 1998 por medio de un proceso interactivo de aplicación práctica y análisis teórico. El Análisis de Sustentabilidad es conocido también como Análisis de Bienestar y ha sido el método utilizado en el Informe Global "El Bienestar de las Naciones". IUCN ha desarrollado así mismo una Guía para la realización del Análisis de la Sustentabilidad (*The IUCN Sustainability Assessment Resource Kit*).

Es recomendable que se elabore un Análisis de Sustentabilidad antes de la toma de decisiones (*ex-ante*), en vez de realizar un proceso de evaluación después de toma de decisiones (*ex-post*):

- El Análisis de Sustentabilidad tiene que facilitar la toma de decisiones políticas y no tratar de sustituirlas;
- El Análisis de Sustentabilidad no necesariamente se limita a una evaluación cuantitativa;
- El enfoque del Análisis de Sustentabilidad tiene que orientarse hacia la posibilidad de reducir los riesgos de la transferencia de un dominio a otro (en el tiempo y el espacio).

Lo último se consigue construyendo tres matrices de impactos (ambientales, sociales y económicos) para la situación actual y la situación futura.

Los Análisis de Sustentabilidad se han configurado de manera diferente. La evaluación del impacto ambiental de las propuestas, agregándole la evaluación de los impactos sociales y económicos se ha expandido para convertirse en análisis de sustentabilidad (Gibson, 2001). Los Informes Corporativos, que históricamente se han centrado sólo en el análisis financiero del desempeño de la empresa, igualmente se expandieron para incluir los análisis social y económico de este desempeño (Lancaster *et al.* 1998). A nivel nacional, los índices de sustentabilidad ambiental y del bienestar social se están agregando a los indicadores económicos (World Economic Forum 2002; Environment Australia 2001).

Sin embargo, una serie de documentos recientes sobre los avances hacia la sustentabilidad llegan a la conclusión que la escala apropiada para analizar la sustentabilidad es el nivel regional o subnacional (US National Research Council 2000; World Economic Forum 2002; Asian Development Bank 2001). Faltan estudios para su aplicación a nivel de pequeñas comunidades. El método ha sido aplicado a través de proyectos pilotos en países como Sri Lanka, Nepal, India, Pakistán, Bangladésh y Bután y, actualmente se efectúa su aplicación en Asia, África y América Latina (IUCN, 2001). En términos generales propone la incorporación de un método de evaluación de la sustentabilidad en donde se de igualdad de trato de las personas y los ecosistemas, partiendo de la hipótesis, que el desarrollo sustentable, se obtiene a través del bienestar humano y el bienestar del ecosistema, lo que a su vez, se analiza figurativamente a través del llamado huevo de la sustentabilidad o del bienestar¹. Asimismo, esta metodología propone el desarrollo de indicadores en dos grandes vertientes: la ecológica y la humana; mismos que, derivan cada uno seis grupos de indicadores que pueden a su vez estar representados por más de dos subindicadores enfocados a evaluar diversas temáticas, por mencionar algunas: tierra, agua, aire, biodiversidad de especies, recursos naturales utilizados, salud, pobreza, costumbres y cultura, equidad, entre otros (véanse diagrama 1 y 2 en anexos). En total, los indicadores propuestos por IUCN son cuarenta, de los cuales veinte son de carácter ecológico y veinte de carácter humano. Evidentemente este, enfoque da un peso igualitario a ambos en la medición del grado de sustentabilidad.

Asimismo, esta metodología analiza las relaciones entre estos dos tipos de indicadores a fin de establecer que tanto afectan cada uno de ellos el estado de bienestar de las poblaciones evaluadas. Partiendo de ello y una vez medidas dichos indicadores y sus relaciones entre sí, es

¹ Ya que, este permanece sano sólo si ambos el blanco y la yema son buenas, por lo que una sociedad está bien y sostenible sólo si ambas personas y los ecosistemas están bien.

posible ubicar el lugar que ocupa la zona de estudio dentro del llamado barómetro de la sustentabilidad, el cual permite realizar diferentes categorizaciones: bueno (altamente sustentable), medio, pobre (poco sustentable) y malo (no sustentable). Así pues, en función de resultados obtenidos, es posible formular medidas que encausen o mejoren el componente humano y ecológico, que según este enfoque determinan la sustentabilidad del área de estudio.

A.2 METODOLOGÍA AEC & OMT.

Fue propuesta en Diciembre de 2001, cuando fue creada La Zona de Turismo Sustentable del Caribe (ZTSC) al suscribirse entre los países miembros y asociados, el Convenio de Turismo Sustentable, con el fin de facilitar el desarrollo integral de la región del Gran Caribe y alentar la creación de indicadores sencillos y prácticos de sustentabilidad, que permitan que a mediano y largo plazo los consumidores cuenten con una garantía de calidad ambiental. Lo que derivó que en Febrero de 2004, la presentación del primer Manual sobre los Indicadores de Sustentabilidad, el cual fue sometido a la consideración de la Organización Mundial del Turismo (OMT) y aprobado por la mayoría de los países miembros en 2006. Esta metodología, propone cuatro tipos de indicadores: de tipo económico, social, cultural y ambiental, que en conjunto suman catorce. A través de los cuales, se puede llegar a categorizar² a un destino turístico como: Destino Turístico Comprometido, con Grado Mínimo de Sustentabilidad, con Grado Medio de Sustentabilidad, con Grado Superior de Sustentabilidad. Finalmente cabe mencionar que esta metodología se encuentra en fase de aplicación en más de treinta países del Caribe³, no obstante, debemos mencionar que el resultado de dichos indicadores es de carácter confidencial⁴.

B. PROCESO DE APLICACIÓN.

La aplicación de dicha metodología se llevará a cabo a través de ocho fases de investigación, las cuales se describen a continuación:

B.1 SELECCIÓN DE LA METODOLOGÍA, EN BASE A OBJETIVOS PLANTEADOS.

² Fuente: Sustainable Tourism Standards and Indicators, Caribbean Tourism Organization, November 2000.

³ Tal es el caso de: Antigua y Barbuda, Las Bahamas, Barbados, Belice, Colombia, Costa Rica, Cuba, Dominica, República Dominicana, El Salvador, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, México, Jamaica, Nicaragua, Panamá, St. Kitts y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Surinam, Trinidad y Tobago, Venezuela, Aruba, Guayana, Guadalupe y Martinica, y las Antillas Neerlandesas.

⁴ Véase: <http://www.acsaec.org/Documents/Misc/Protocol%20to%20the%20Convention%20Establishing%20the%20Sustainable%20Tourism%20Zone%20of%20the%20Caribbean%20sp.doc> (15/05/08).

La metodología ya fue seleccionada y descrita, el trabajo que deberá llevarse a aquí para la lograr los objetivos planteados consiste en efectuar la verificación en la práctica y mejora de los indicadores conforme las especificidades socioculturales del área de estudio y diseño de un modelo de la aplicación del Análisis de Sustentabilidad para este caso y que podrá ser usado y adaptado para comunidades de oasis, dependientes de actividades primarias y las actividades alternativas del turismo. A través de este proceso metodológico pretendemos aportar a los conceptos teóricos del análisis de sustentabilidad mediante los siguientes pasos:

- 1) Agregar nuevos indicadores o bases de datos.
- 2) Diseñar nuevas escalas de desempeño basados en diferentes puntos de vista (conceptos sobre el desarrollo) y/o objetivos.
- 3) Recombinar los indicadores para mostrar dimensiones y la situación general del bienestar.
- 4) Elaborar escalas de desempeño para contrarrestar el carácter rígido de los indicadores. A diferencia de los indicadores “las escalas de desempeño” pueden ser combinadas para mostrar temas (dimensiones) o el bienestar general del sistema con sus componentes humano y ecológico. Las elecciones basadas en las escalas de desempeño son transparentes, por lo que pueden hacerse de acuerdo al entendimiento del concepto “sustentabilidad” o bien su experiencia en el campo.
- 5) Introducir la naturaleza cíclica del análisis de sustentabilidad, mediante una serie de pasos desde la definición de una visión de la sustentabilidad, hasta la medición de los indicadores individuales e interpretando los resultados.

Así, la discusión final tomará en cuenta tanto los datos recopilados como la ausencia de datos (los que no existen y deberían de recolectarse en el futuro).

B.2 RECOPIACIÓN DE INFORMACIÓN PARA LA CONSTRUCCIÓN DE INDICADORES TENTATIVOS (TANTO HUMANOS, COMO ECOLÓGICOS)

Esto tiene como finalidad evaluar la información disponible, ya que esto permitirá determinar con exactitud los indicadores que pueden ser cuantificados. Así pues, una vez aprobada esta línea de investigación se requiera obtener información sobre diferentes temáticas y a través de distintos procedimientos, por mencionar algunas:

- Información sobre prestadores de servicios turísticos en la zona de estudio, que será obtenida a través de los datos del INEGI, el CONAPO, SECTUR, EMPROTUR, CONANP y de información contenida en estudios previamente realizados.

- La información detallada sobre condiciones, calidad, nivel de vida y la estructura económica de la localidad, será obtenida en campo a través de diferentes herramientas metodológicas como: la aplicación de encuestas. Además, se llevarán a cabo *entrevistas* entre integrantes con directivos y funcionarios, a efecto de identificar la diversa problemática con especial énfasis en aspectos relacionados con, normatividad, infraestructura, uso y aprovechamiento del oasis. Asimismo, cotejaremos y complementaremos esta información con *documentos* generados por la SECTUR y el INEGI.
- Selección de indicadores ecológicos. En este caso se tomarán indicadores ya calculados, para cuya identificación se requiere además de una revisión bibliográfica exhaustiva, la aplicación de entrevistas con especialistas en dicha temática.
- Determinación de interrelaciones entre indicadores socioeconómicos e indicadores ecológicos.

B.3 SELECCIÓN DE INDICADORES Y PROCESAMIENTO DE LA INFORMACIÓN

Los indicadores serán seleccionados y/o propuestos con base a las especificidades socioculturales de la zona de estudio. Los datos serán procesados en bases de datos Excel.

B.4 CÁLCULO E INTEGRACIÓN DE INDICADORES

Una vez generada dicha información se construirá el sistema de indicadores que serán evaluados.

B.5 UBICACIÓN DE LA ZONA ESTUDIO EN EL BARÓMETRO DE LA SUSTENTABILIDAD

Lo que permitía evaluar y categorizar el grado de sustentabilidad existente en Los Comondús

B.6 REVISIÓN DE RESULTADOS.

B.7 CONSTRUCCIÓN DEL MODELO PARA ANÁLISIS DE SUSTENTABILIDAD EN SITIOS RAMSAR CON ORIENTACIÓN TURÍSTICA.